

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 1.5.2018

פרוטוקול מס' 75

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר משה כהנא, ס' חשב, חבר

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה (ייעוץ משפטי), חברה

מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046) ועם החברה הארצית לחינוך, פיתוח
וקליטה בע"מ (ח.פ. 511035057).

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.6.2018-31.5.2019

שווי ההתקשרות: 40,000,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלהלן:

בהתאם להחלטת ממשלה 3155(ע/2) מיום 14.2.2008 (להלן – **ההחלטה**), המכון המשולב ללימודי
יהדות (להלן – **המכון**) מהווה זרוע ביצועית ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיור.
המכון הוקם בהחלטת ממשלה (מס' 3613 מיום 7.4.98), אשר אימצה את מסקנות ועדת נאמן
לפיהן יוקם המכון בחסות הסוכנות היהודית (להלן – **הסוכנות**), על מנת להביא לקירוב בין חלקי
העם היהודי הן בארץ והן בחו"ל.

הסוכנות נבחרה לתפקיד כאשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבות שאינם רשומים
כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75

הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית כמצוין בדו"ח וועדת נאמן, שמסקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה הנ"ל.

לאור ייחודיותו של הליך ההכשרה לקראת גיור הקימה הממשלה את המכון ללימודי יהדות במסגרת הסוכנות, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכך שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל. נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיוננו תיערך בדרך של מכרז תאבד המטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון מערך גיור ממלכתי.

לפיכך, יציאה למכרז לקבלת שירות זה לא רק שאינה תואמת את החלטות הממשלה בעניין זה, שקבעו כאמור גוף ייחודי לצורך ביצוע פעילות זו, אלא יש חשש שאף תסכל את מטרת הפעילות. עוד יצוין טעם נוסף והוא כי בזכות מעמדה של הסוכנות כגוף ממלכתי מתאפשר לו לפעול גם במסגרת הצבא, דבר שלא יוכל להתאפשר לשום עמותה פרטית בין אם תזוהה על ידי הצבא כעמותה מגזרית ובין בשל המדיניות העקרונית המבקשת לנתק בין עניינים המזוהים כדתיים לצבא.

אגף הגיור רואה חשיבות מרובה בתכנית גיור רחבה ומקיפה של עשרות רבות של כיתות וכן במניעת מצב שבו יובדל הגיור האזרחי מהצבאי, מחשש ללעז על הגיור הצבאי. מבין העמותות הנתמכות המקיימות פעילות הכנה לגיור, מספר הכיתות בפריסה ארצית שמופעלות על ידי העמותה המקיימת את הפעילות הגדולה ביותר, בקושי מגיע לכדי מחצית מהכיתות המופעלות על ידי המכון באזרחות. אין ספק כי הפעלת עשרות כיתות גיור בפריסה ארצית היא ענין שדורש מערך לוגיסטי וניסיון בהפעלתו. כאמור קיימת רק עמותה אחת שאולי ניתן לומר שלרשותה נתונים כאלו.

לפיכך עריכת מכרז לא תפתח תחרות של ממש, כאמור עסקינן בחלק האזרחי בלבד מתוך ההתקשרות ולכל היותר בתחרות בין שניים, כשלאחד מהם יתרונות כמפורט לעיל ולאחר אין, ובמיוחד לאור העובדה שמערך הגיור מתנגד להפרדה בין הגיור הצבאי לאזרחי. בנסיבות המפורטות מעלה נמצא כי גם מטעמים אלה מאבד רעיון המכרז ממרכזיותו. על כן אנו מבקשים להמשיך את העבודה מול המכון בפטור ממכרז.

למערך הגיור התקשרות עם הסוכנות היהודית להפעלת המכון ללימודי יהדות לצורך הכשרת מתגיירים לקראת גיורם. בשנה הנוכחית עומדת ההתקשרות על סך של 40 מלש"ח, כמפורט להלן:

ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז אושרה בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25.4.17 למשך שלוש שנים, 1.6.17-31.5.20, בהן תחודש ההתקשרות מידי שנה, עם אופציה להארכה בתקופה נוספת בת 3 שנים. שווי ההתקשרות שאושר עבור ההתקשרות לשלוש שנים הוא 82,500,000 ש"ח, בנוסף אושרה הרחבת ההתקשרות בסך 1,500,000 ש"ח, בגין מעבר קורסי הכנה לגיור להודיות, כמפורט בפרוטוקול. האישור ניתן לפי תקנה 3(19)(א) ו-3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75

ועדת הפטור של משרד האוצר אישרה ביום 4.6.17 את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז למשך שנה, עד ליום 31.5.18, בשווי של 29,000,000 ₪. בפועל ההתקשרות נעשתה על סך של 28,000,000 ₪.

במהלך שנת 2017 היתה עלייה גדולה מאוד בביקוש לכיתות גיור במסגרת המכון, והיתה עלייה ממוצעת של 70% במספר התלמידים בכיתות האזרחיות ובקורסים הצבאיים. עובדה מבורכת זו חייבה פתיחת כיתות רבות יותר במהלך השנה יותר מבכל שנה אחרת, הן באזרחות והן בצבא, והדבר חייב הרחבת ההתקשרות עם המכון. הגידול במספר התלמידים בשנת 2017 בא לידי ביטוי כבר ברבעון הראשון של שנת 2018, בו יש עלייה ממוצעת של 55% מתגיירים בבית הדין, יחסית לרבעון הראשון של השנה הקודמת. כלומר, התוספת התקציבים המבוקשת מקבלת ביטוי לא רק בעלייה במספר התלמידים אלא גם בעלייה במספר המתגיירים, והנתונים מלמדים על ניצול תקציבי יעיל בתוספת המבוקשת. מצ"ב הגרפים המציגים את הנתונים.

לפיכך, אישרה הוועדה מיום 24.10.2017 ומיום 12.11.17 (פרוטוקול מס' 158) הרחבת התקשרות בגובה של 7 מלש"ח מיום החתימה ועד 31.5.18 וזאת בגין שתי סיבות: הראשונה, גידול נוסף במספר הפונים לקראת גיור והצורך בפתיחת כיתות אזרחיות להכנה לגיור נוספות, בעלות של 6 מלש"ח, והשנייה בגין הרחבת רשת הגיוס הדיגיטלית בעלות של 1 מלש"ח. ועדת הפטור באוצר אישרה את ההתקשרות ביום 20.12.2017 בהיקף של 6 מלש"ח בלבד עבור הגידול במספר התלמידים ודחתה את הרחבת רשת הגיוס הדיגיטלית.

בנוסף אישרה הוועדה מיום 6.3.2018 (פרוטוקול מס' 49) הרחבת התקשרות בגובה של 5 מלש"ח מיום החתימה ועד 31.5.18 וזאת לאור ביקוש גבוה להגדלת קורסי הכנה לגיור לחיילים, במסגרת הגיור הצבאי. ביום 15.4.18 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את הרחבת ההתקשרות בגובה 5 מלש"ח, וכן קיבלה את ערעור המשרד על החלטה מיום 20.12.17 לדחות את ההרחבה בגין רשת הגיוס הדיגיטלית ואישרה הרחבה זו, בסך 1 מלש"ח.

לאור האמור מבוקשת התקשרות לשנה בסך 40,000,000 ₪, הכוללת את סך ההתקשרות המקורית שנערכה לפני שנה בתוספת ההרחבות (1+5+6+28 מלש"ח), לאור גידול ניכר במספרי התלמידים והגדלת פעילות הגיוס במהלך השנה החולפת וצפי כי היקף הפעילות לשנה הקרובה יהיה לפחות באותה מידה.

דיון הוועדה

כמצוין לעיל, בהתאם להחלטת ממשלה 3155(ע/2) מיום 14.2.2008 (להלן – **ההחלטה**), המכון המשולב ללימודי יהדות (להלן – **המכון**) מהווה זרוע ביצועית ייחודית של הממשלה בתחום ההכנה לגיור.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75

המכון הוקם בהחלטת ממשלה (מס' 3613 מיום 7.4.98), אשר אימצה את מסקנות ועדת נאמן לפיהן יוקם המכון בחסות הסוכנות היהודית, על מנת להביא לקירוב בין חלקי העם היהודי הן בארץ והן בחו"ל.

הסוכנות נבחרה לתפקיד כאשר הממשלה ראתה בגיורם של זכאי השבות שאינם רשומים כיהודים או המובאים ארצה על פי חוק הכניסה לישראל חלק מתהליך קליטתם כעולים ובהליך הגיור כלי לשילובם בחברה הישראלית כמצוין בדו"ח וועדת נאמן, שמסקנותיה אומצו בהחלטת הממשלה הנ"ל.

לאור ייחודיותו של הליך ההכשרה לקראת גיור הקימה הממשלה את המכון ללימודי יהדות, מתוך הבנה שדווקא גוף זה, יוכל לתרום לאחדות העם ולכך שהליך הגיור יהיה מקובל על הכל. נמצא כי ככל שההתקשרות נשוא דיוננו תיערך בדרך של מכרז תאבד המטרה הממלכתית, שביסוד החלטות הממשלה שעניינן כינון מערך גיור ממלכתי.

מאז החלטת הממשלה, מידי שנה, מתקשרת הממשלה עם המכון לביצוע תכניות הכשרה לקראת גיור בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 19)3 לתקנות.

היחידה המקצועית נימקה כי יש מקום להמשיך את ההתקשרות בפטור ממכרז לאור מטרה חשובה ולאומית זו, והעובדה שהסוכנות כגוף לאומי מובילה משימה זו כראוי תחת פיקוחה במצב המורכב של הגיור במדינת ישראל, וההיבטים החברתיים והמשפטיים הסבוכים. היחידה המקצועית נימקה מדוע יש להמשיך את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז, חלף עריכת מכרז.

נוכח הקמת המכון בהחלטת הממשלה ומאפייניו הייחודיים, היקף פעילותו ביחס לעמותות אחרות המכניות לגיור, הוועדה מקבלת את נימוקי היחידה המקצועית להמשך התקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז.

הפן המשפטי

עו"ד יסמין אגמון: ההתקשרות עם הסוכנות אושרה בשנים עברו בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור במשרד האוצר, בפטור ממכרז לפי סעיפים 19)3(א) ו-19)3(ג) לתקנות כהתקשרות עם הסוכנות ומוסדות הנשלטים על ידה לביצוע "מטרות ציבוריות". כפי שפורש בחוות דעת משפטית בפרוטוקול מיום 24.4.17, פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת תפקידי הסוכנות בסעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "החוק"), כי הן "שוקדות כמקודם על העליה ומנצחות על מפעלי קליטה בישראל". זאת בהתאם להחלטת ממשלה והמלצות ועדת נאמן, כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בנושא ההכנה לגיור תואמת גם את תפקיד הסוכנות בהתאם לתפקידיה בעניין קליטה עליה ונושאי דת, כאמור בסעיף 1 לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ובמיוחד סעיף 1(ט) שם (להלן: "האמנה") כפעילות "שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל"; כך שהתקשרות עם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75

הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולם מהותית את תפקיד הסוכנות. עוד צוין כי משרד המשפטים, על דעת המשנה ליועמ"ש גב' דינה זילבר, אישר את הקביעה המשפטית לפיה מטרת התקשרות בענייננו תואמת את תכלית המונח "מטרות ציבוריות" האמור בתקנות.

ביום 3.4.2017 החוק תוקן והוסף סעיף 11(א) המתייחס לאמנה ולחוק חובת המכרזים ותקנה 19(3) לתקנות; הקובע בסעיף 11(ב) כי:

(ב) לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, יחידות הסמך שלהם או מוסדות להשכלה גבוהה עם ההסדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

(3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת.

התיקון לחוק מבהיר את המונח "מטרות ציבוריות" ככולל את התפקידים המנויים באמנה, לפיכך הוא כולל את התפקיד הרלוונטי לענייננו בסעיף 1(ט) לאמנה. כן פעילות ההכנה לגיור תואמת את הגדרת מטרות ציבוריות בסעיף קטן (2) כ- "... העמקת המורשת בישראל ובתפוצות". אם כן, התיקון לחוק מחזק את חוות הדעת המשפטית שניתנה בפרוטוקול ועדת מכרזים מיום 24.5.17, כי פעילות ההכנה לגיור תואמת את המטרות הציבוריות המקנות לסוכנות פטור ממכרז. על כן ניתן להתקשר עם הסוכנות בפטור ממכרז לפי סעיף 19(3)(א) לתקנות.

בסעיפים 1(בא) ו-1(ד) לתקנות נקבע כי על גוף ציבורי להעדיף לבצע התקשרויות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם מקום שהותר לו על פי התקנות לבצע ההתקשרות בדרך אחרת, וכי החלטה לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז, תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, וככל שהדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין. הנמקת מערך הגיור להתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז, על בסיס החלטות הממשלה שבעטיין הוקם המכון ללימודי יהדות ע"י הסוכנות באופיו הייחודי, פועלו והיקפו בתחום ההכנה לגיור, ביחס לעמותות העוסקות בהכנה לגיור, מהווה צידוק סביר בנסיבות העניין להתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז.

סגן החשב מדגיש כי נכון למועד הוועדה אין למשרד תקציב למימוש ההתקשרות וכי חתימה על ההסכם כפופה לקיום תקציב.

ירושלים, ז' סיון תשע"ח
21 מאי 2018
פרוטוקול מס' 75


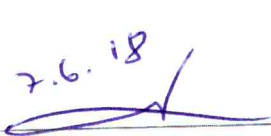


החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, הקובעת פטור ממכרז עם הסוכנות היהודית, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות.

אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, בכפוף לקיומו של תקציב, כמפורט להלן:
שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046).
תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.6.2018-31.5.2019
שווי ההתקשרות: 40,000,000 ₪ כולל מע"מ.
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.
תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

 _____ יסמין אגמון	 _____ משה כהנא	 _____ דרור שטיינמן
		 _____ ירון קטן, נציג יח' מקצועית

מערך הגיור הממלכתי

נתוני מתגיירים והתייעלות תקציבית

זינוק במספרי התלמידים לגיור והמתגיירים בפועל
למול הגדלת בתקציב

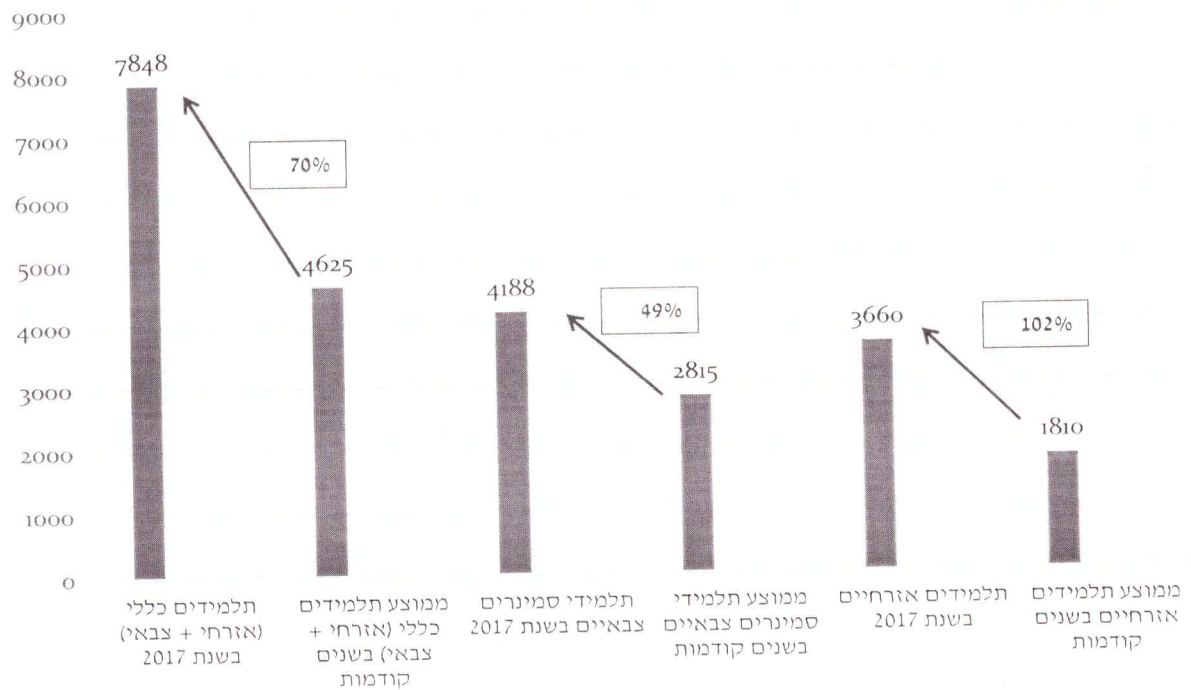
נתוני 2017 ורבעון ראשון 2018

תמצית הגידול בתלמידים ובמתגיירים

- לראשונה חל בשנת 2017 גידול דרמטי של 70% במספר התלמידים לגיור (אזרחי + צבאי)
- נתון זה בא לידי ביטוי בגידול של 55% במספר המתגיירים (תעודות ההמרה) ברבעון ה-1 ב-2018 מול הרבעון ה-1 של 2017
- תקציב הפעילות גדל רק בפחות מ-40%

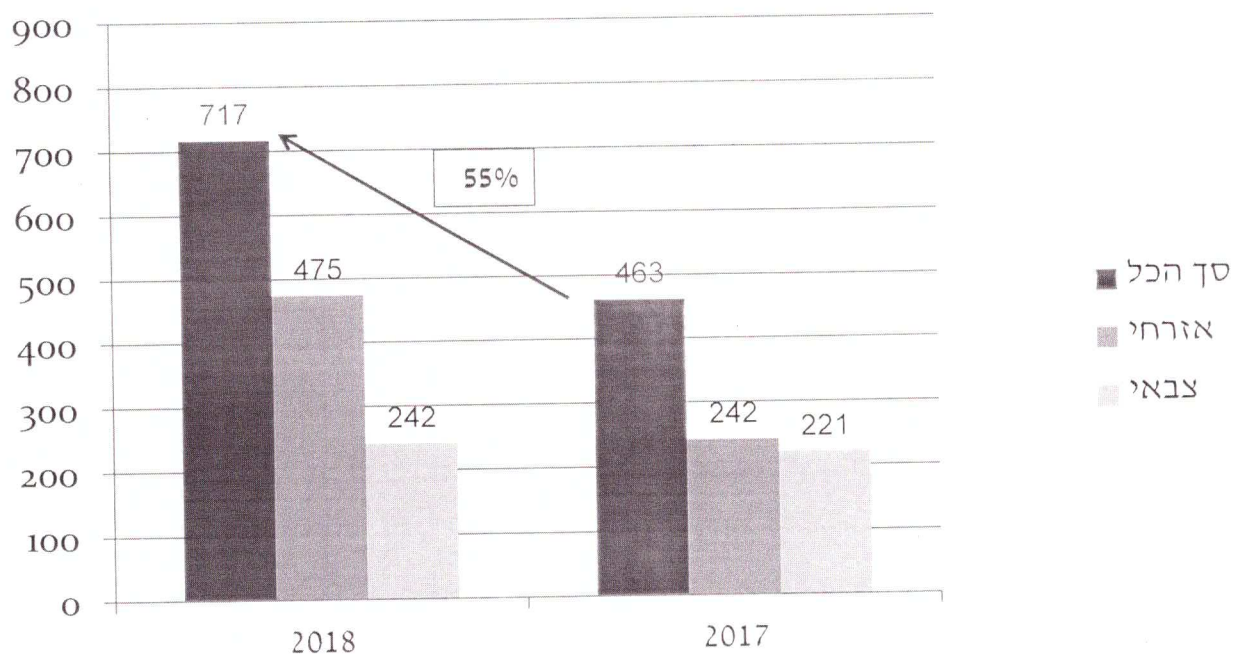
גידול דרמטי במספר התלמידים בשנת 2017

תלמידים לומדים לקראת גיור

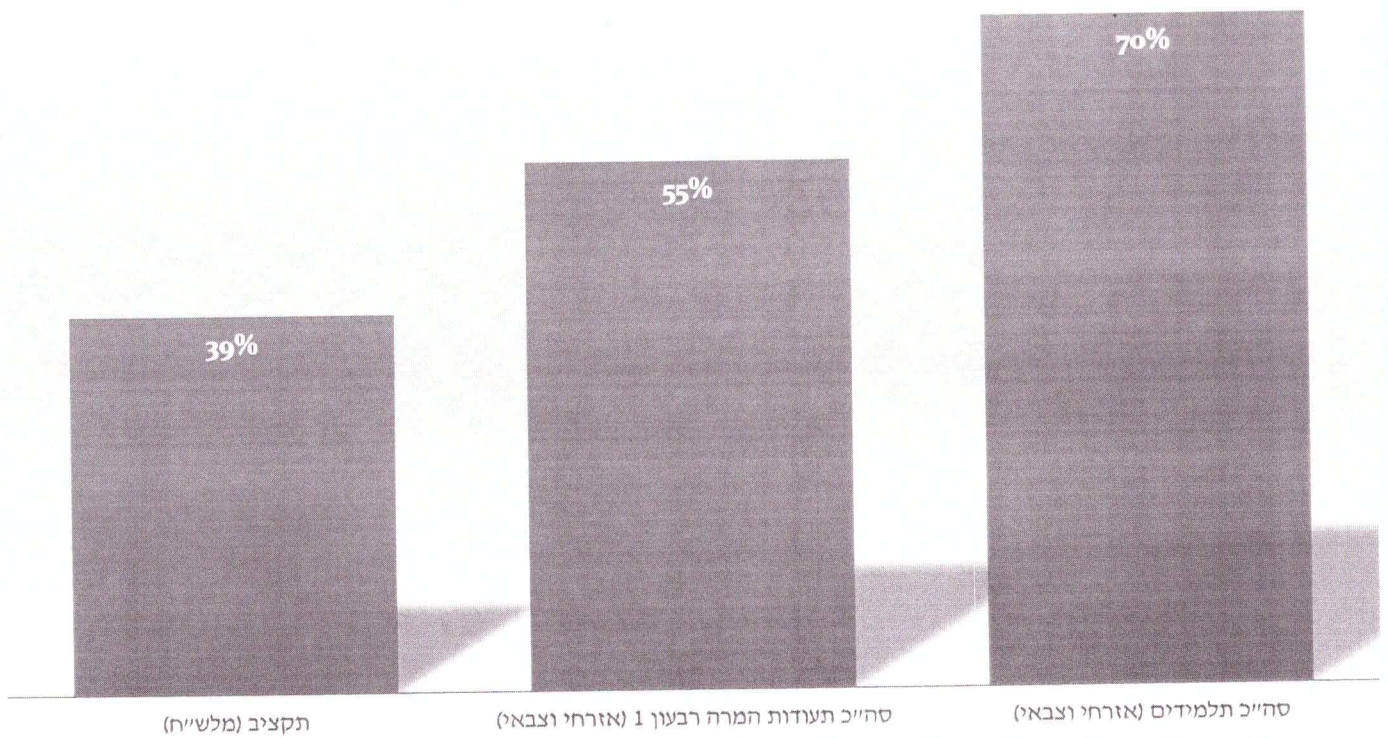


תעודות המרה

רבעון ראשון 2017 מול רבעון ראשון 2018



סיכום גידול בתלמידים מול גידול במתגיירים לעומת גידול בתקציב

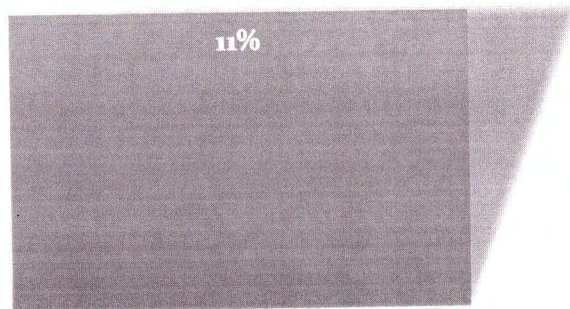


התייעלות תקציבית בהסכם 2017-2018

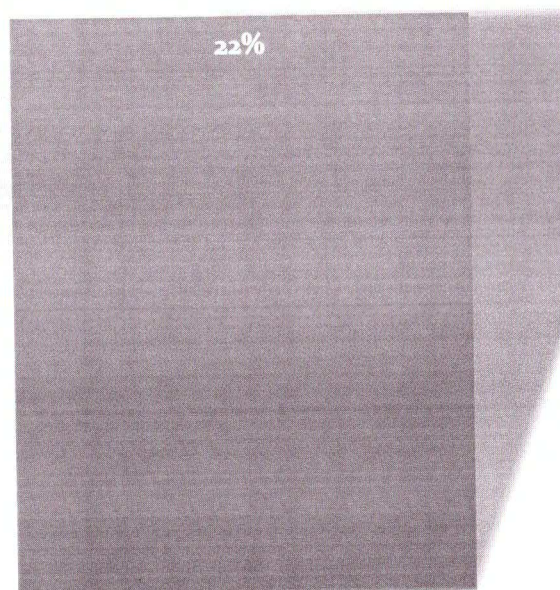
• תמורת כל ש"ח המוקצה לגיור:

• 22% יותר תלמידים

• 11% יותר תעודות המרה



תעודות המרה לכל מיליון ש"ח



תלמיד לכל מיליון ש"ח